

عنف ضد المرأة  
العنف ضد المرأة



العمل مع  
رجال الشرطة  
للقضاء على  
العنف ضد النساء

كتيبات عن المدافعة في سياق إشراك الرجال  
في بحث القضاء على العنف ضد النساء

# العمل مع رجال الشرطة للقضاء على العنف ضد النساء

كتيبات عن المدافعة في سياق إشراك الرجال في جهود  
القضاء على العنف ضد النساء

## لحة عن منظمة أسودا لمناهضة العنف ضد النساء

تأسست عام ٢٠٠٠ في السليمانية في إقليم كردستان. تكرّس منظمة «أسودا» جهودها لمناهضة العنف ضد النساء، وتعزيز أوضاع ومكانة النساء وتدعم قدرات منظمات المجتمع المدني من خلال تعزيز مشاركة النساء. تتميز منظمة «أسودا» بصلاتها القوية مع المجتمعات المحلية وانخراطها في جهود الحماية القانونية للنساء ضحايا العنف وانتهاكات حقوق الإنسان، فضلاً عن جهودها في رفع الوعي من خلال استخدام وسائل الإعلام والأنشطة القاعدية وعدد الأبحاث ذات التوجه السياسي.

## منظمة أسودا لمناهضة العنف ضد النساء

٥٧ حكارى، ١١٣، باختيارى، السليمانية، كردستان، العراق  
هاتف: +٩٦٤ ٥٣ ٣١٨ ٣١٤٩  
فاكس: +٩٦٤ ٥٣ ٣١٩ ٠٦٠٠  
موقع الكترونى: [www.asuda.org](http://www.asuda.org)

## أبعاد- مركز الموارد للمساواة بين الجنسين

فرن الشباك، شارع بستانى، بناية نجار، الطابق الأرضى  
صندوق البريد: ٥٠٤٨ -٥٠٤٨، بيروت - لبنان  
هاتف / فاكس : +٩٦١ ١ ٢٨٣٨ ٢١ +٩٦١ ١ ٢٨٣٨ ٢٠ البريد الإلكتروني : [abaad@abaadmenna.org](mailto:abaad@abaadmenna.org)  
الموقع الإلكتروني : [www.abaadmenna.org](http://www.abaadmenna.org)  
صفحة الفيسبوك : [www.facebook.com/abaadmenna](http://www.facebook.com/abaadmenna)  
قناة YouTube : [www.youtube.com/user/ABAADMENA](http://www.youtube.com/user/ABAADMENA)

## منظمة أوكسفام بريطانيا

رأس بيروت، شارع كاراكاس بناية يعقوبيان، مبنى ب، الطابق السادس، بيروت، لبنان  
هاتف: +٩٦١ ١ ٧٤٤ ٩٢٦

## إعداد: السيد ثائر غندور

شكرخاص لكل من ساهم في مراجعة هذه الكتيبات:  
الكولونييل إيلي الأسمري، سماحة الشيخ عبد الحليم شراره، الأستاذ إيلي الحلو، الدكتور سامي جلال  
الأستاذة دانيال الحويك، السيد ميلكار خوري، الآنسة غيدا عنانى، السيدة رولا المصري

تصميم الكتيبات: فادي خوري

## لحة عن منظمة أوكسفام - بريطانيا

أوكسفام - بريطانيا هي منظمة بريطانية إنسانية غير حكومية لا تبغي الربح، مرخصة في لبنان بتاريخ ٦-١٠-١٩٩٣ بموجب المرسوم الجمهوري رقم ٣٥٧٨. تسعى برامج أوكسفام إلى معالجة الأسباب الهيكيلية للفقر والظلم في البلدان التي تستهدفها، وذلك عبر العمل مع المنظمات المحلية وتعزيز قدراتها. تهدف منظمة أوكسفام إلى مساعدة الناس بصورة مباشرة، كما وتساعد في تطوير الهيكل التنظيمية التي يستفيد منها بطريقة مباشرة الأشخاص الذين يعانون من الفقر والظلم.

## تركز برامج أوكسفام على ثلاث محاور رئيسية:

أولاً: التنمية، والتي تحاول من خلالها دحر الفقر في المجتمعات والقضاء عليه عبر توفير حلول مستدامة طويلة الأمد، اعتماداً على احتياجات الفئات المستهدفة.  
ثانياً: العمل الإنساني، وذلك عبر تقديم المساعدة الفورية للمتضررين من الصراعات والكوارث الطبيعية، وخاصة في مجال المياه والصرف الصحي، مع العلم أن هذا التدخل الإنساني غالباً ما ينتج عنه برامج تنمية طويلة الأمد.  
ثالثاً: المناصرة، الحشد، والحملات الشعبية، وذلك في محاولة للتأثير في القرارات السياسية للتخفيف من أسباب النزاع على المستويات المحلية والوطنية والدولية.

لقد تم إعداد هذه الكتيبات بدعم من الاتحاد الأوروبي وبدعم تقني من منظمة أوكسفام. إن الآراء الواردة في هذه الكتيبات تعبر عن رأي كاتبها ولا يمكن في أي حال من الأحوال أن تعكس وجهات نظر الاتحاد الأوروبي ومنظمة أوكسفام.

© حقوق النشر محفوظة لمنظمة أسودا ومنظمة أوكسفام ومؤسسة أبعاد

تحت رخص المشاع الإبداعي ٢٠١٣

## عن هذه الكتب

تقوم منظمة أوكسفام بريطانيا بتمويل من الاتحاد الأوروبي بإعداد أربعة كتب عن المدافعة ضمن مشروع «العمل مع الرجال والفتىـان للقضاء على العنف ضد النساء في منطقة الشرق الأوسط». تهدف هذه الكتب إلى تزويد العاملين والعامـلات في مجال حقوق الإنسان عموماً ومجال حقوق النساء بشكل خاص بأدلة من شأنها المسـاهمة في تعـزيز الفـهم حول كيفية التأثير بصنـاع القرـار من أجل العمل بشكل حـيث من أجل تحسـين أوضـاع النساء.

في المجتمع العراقي، كما في مختلف بلدان المنطقة العربية، تسيطر الثقافة الذكورية والتي تشكل المحرك الأقوى وربما الأوحد في تنظيم العلاقات الإجتماعية ونظم الحياة ومعاييرها، بما في ذلك أدوار الرجال والنساء، فإن المؤسسات الإجتماعية من مثل القانون، والعادات، والتقاليد ومدونات السلوك المجتمعية-الإجتماعية من شأنها أن تحدد أوضاع النساء والرجال، كما تحدد أدوار الرجال والنساء الإنتاجية والإجتماعية، كما تفعل الثقافة والنظام الطائفي والدين والسياسة.

في إقليم كردستان ومناطقه الريفية بشكل خاص، لا تزال مشكلة العنف ضد النساء مشكلة منتشرة بصورة كبيرة وباتت تؤثر على عدد لا يـسـتهـان به من النساء والفتـيات، حيث بـتـن يتـعرـضـن لأنواع عـدة من العنـف بما فيـها الإـغـتصـاب والإـسـاءـةـ الـجـسـيـةـ، والـعـنـفـ المـنـزـلـيـ جـرـائمـ الشـرـفـ والـخـتانـ خـصـوصـاـ وـانـ القـانـونـ الـكـرـدـسـتـانـيـ يـخـضـعـ لـلـدـسـتـورـ العـرـاقـيـ الـذـيـ يـسـتـمدـ أـسـسـهـ مـنـ الشـرـيـعـةـ الـإـسـلـامـيـةـ.

ومع ذلك تجدر الإشارة إلى إنخفاض نسب الإـغـتصـابـ والـخـتانـ وـجـرـائمـ الشـرـفـ بـعـكـسـ ماـ هوـ الـحـالـ عليهـ فيـ العـرـاقـ.

وهـناـ تـجـدرـ الإـشـارـةـ إـلـىـ الـجـهـودـ الـمـلـحوـظـةـ الـتـيـ يـبـذـلـهـ صـنـاعـ الـقـرـارـ وـالـسـيـاسـيـنـ وـرـجـالـ الشـرـطةـ فـيـ التـصـدـيـ لـأـشـكـالـ الـعـنـفـ إـنـ مـنـ خـلـالـ الـحـدـ مـنـ تـعـدـ الـزـوـجـاتـ، أوـ حـمـاـيـةـ النـسـاءـ ضـحـاـيـاـ الـعـنـفـ وـغـيـرـهـاـ مـنـ آـلـيـاتـ الـتـدـخـلـ أـوـ الـوـقـاـيـةـ مـتـبـعـةـ مـنـ قـبـلـ الـحـكـوـمـةـ. وـمـعـ ذـلـكـ إـنـ الـحـيـزـ الـقـانـونـيـ لـيـزـالـ يـشـوـبـهـ بـعـضـ الـثـغـرـاتـ حـيـثـ يـتـمـ مـحـاـصـرـةـ الـعـدـيدـ مـنـ النـسـاءـ وـالـفـتـيـاتـ ضـحـاـيـاـ الـعـنـفـ فـيـ نـظـمـ الـعـدـالـةـ الـجـنـاحـيـةـ بـحـيـثـ يـوـاجـهـنـ تـمـيـيزـاـ صـارـخـاـ وـقـوـانـينـ وـسـيـاسـيـاتـ مـسـيـئـةـ.

## في هذا الكتاب

تسـعـيـ هـذـهـ الـكـتـبـاتـ إـلـىـ تـزوـيدـ الـعـاـمـلـيـنـ وـالـعـاـمـلـاتـ فـيـ مـجـالـ حـقـوقـ النـسـاءـ فـيـ إـقـلـيمـ كـرـدـسـتـانـ بـمـفـاتـيـحـ عـمـلـ أـسـاسـيـةـ حـوـلـ خـطـوـاتـ الـمـدـافـعـةـ الـمـطلـوـبةـ مـنـ أـجـلـ التـأـثـيرـ فـيـ صـنـاعـ الـقـرـارـ. يـتـضـمـنـ الـكـتـبـ الـتـالـيـ نـظـرـةـ مـعـمـقـةـ عـلـىـ الـمـدـافـعـةـ وـمـنـطـلـقـاتـهـ وـاسـسـ الـعـمـلـ بـنـاءـ عـلـيـهـ، كـمـ يـتـضـمـنـ آـلـيـاتـ وـمـراـحلـ الـمـدـافـعـةـ.

وـفـيـ هـذـهـ الـكـتـبـ الـذـيـ يـشـكـلـ أـحـدـ الـكـتـبـاتـ الـأـرـبـعـةـ، سـوـفـ يـرـكـزـ عـلـىـ تـحـلـيلـ رـجـالـ الشـرـطةـ مـنـ حـيـثـ كـوـنـهـمـ مـعـنـيـنـ بـشـكـلـ أـسـاسـيـ وـمـبـاـشـرـ فـيـ جـهـودـ الـقـضـاءـ عـلـىـ الـعـنـفـ ضـدـ النـسـاءـ. بـمـاـ فـيـ ذـلـكـ تـفـصـيلـ مـاـ يـجـبـ الـقـيـامـ بـهـ كـمـدـافـعـينـ/ـاتـ عـنـ حـقـوقـ النـسـاءـ أـثـنـاءـ الـعـمـلـ مـعـ هـذـهـ الـفـتـةـ، بـنـاءـ عـلـىـ مـرـاحـلـ وـآـلـيـاتـ وـمـنـطـلـقـاتـ الـمـدـافـعـةـ الـمـوـارـدـ فـيـهـ.

## أـ.ـ ماـ هـيـ الـمـدـافـعـةـ؟

فيـ التـعـرـيفـ الـبـسيـطـ لـبـدـاـ الـمـدـافـعـةـ، هوـ الـعـمـلـ عـلـىـ خـلـقـ وـتـغـيـيرـ السـيـاسـاتـ الـعـامـةـ الـمـتـعـلـقـةـ بـقـضـيـةـ ماـ. وـفـيـ حـالـةـ الـمـدـافـعـةـ لـقـضاـيـاـ النـسـاءـ، فـإـنـ الـمـقصـودـ هوـ الـعـمـلـ عـلـىـ تـحـسـينـ شـروـطـ حـيـاةـ النـسـاءـ وـأـوضـاعـهـنـ فـيـ بـلـدـ مـعـيـنـ. هـذـاـ يـعـنيـ، تـطـوـيرـ الـقـوـانـينـ وـالـسـيـاسـيـاتـ الـمـتـعـلـقـةـ بـحـيـاةـ النـسـاءـ، إـلـىـ جـانـبـ وـضـعـ قـوـانـينـ وـسـيـاسـيـاتـ جـديـدـةـ تـسـمـعـ بـيـاحـترـامـ حـقـوقـ وـكـرـامـةـ النـسـاءـ. الـمـدـافـعـةـ لـيـسـ هـدـفـاـ بـحدـ ذاتـهـ، بلـ هـيـ الـوـسـيـلـةـ، لـلـوـصـولـ إـلـىـ وـاقـعـ أـفـضـلـ لـلـنـسـاءـ. هـيـ عـمـلـيـةـ مـسـتـمـرـةـ، وـلـيـسـ آـنـيـةـ، وـلـاـ مـجـالـ لـلـاحـبـاطـ لـدىـ الـعـاـمـلـيـنـ عـلـيـهـ.

الـمـدـافـعـةـ لـاـ تـتـوقفـ عـنـ حدـودـ تـطـوـيرـ الـقـوـانـينـ. بلـ يـسـعـيـ الـعـاـمـلـيـنـ مـنـ خـلـالـهـمـ عـلـىـ تـطـوـيرـ اـسـتـجـابـةـ الـعـنـيـنـ فـيـ تـطـيـقـ الـقـوـانـينـ، أيـ السـيـاسـيـنـ وـالـسـيـاسـيـاتـ وـرـجـالـ الشـرـطةـ وـالـدـيـنـ. وـفـيـ حـالـةـ النـسـاءـ، فـإـنـ الـعـمـلـ يـبـدـأـ، مـنـ خـلـالـ تـغـيـيرـ نـظـرـةـ الـمـجـتمـعـ بـشـكـلـ عـامـ، وـالـأـسـرـةـ كـوـحـدةـ إـلـىـ النـسـاءـ وـالـفـتـيـاتـ مـنـذـ الطـفـولـةـ، وـصـوـلـاـ إـلـىـ الـعـمـلـ عـلـىـ تـطـوـيرـ التـشـريـعـاتـ وـتـطـبـيقـهـاـ. الـمـقصـودـ هـنـاـ، أـنـ الـعـمـلـ يـبـدـأـ مـنـ مـحـارـبـةـ كـافـةـ أـشـكـالـ التـميـزـ ضـدـ الـفـتـيـاتـ وـالـنـسـاءـ، فـيـ الـمـنـزـلـ لـجـهـةـ الـتـعـلـيمـ وـتـطـوـيرـ الـمـهـارـاتـ وـخـلقـ الـفـرـصـ، إـلـىـ الـخـتـانـ وـالـزـوـاجـ الـمـبـكـرـ وـتـأـثـيرـاتـهـ الـسـلـبـيـةـ عـلـىـ حـيـاةـ النـسـاءـ، وـصـوـلـاـ إـلـىـ مـوـضـوعـاتـ الـعـنـفـ تـجـاهـ النـسـاءـ وـالـاـغـتصـابـ الـمـنـزـلـيـ وـالـتـحـرـشـ الـجـنـسـيـ وـالـتـمـيـزـ فـيـ مـكـانـ الـعـمـلـ وـفـيـ حـيـاةـ السـيـاسـيـةـ وـغـيـرـهـاـ مـنـ أـشـكـالـ التـمـيـزـ وـالـعـنـفـ ضـدـ النـسـاءـ، سـوـاءـ الـجـسـديـ أـوـ الـلـفـظـيـ أـوـ الـنـفـسيـ أـوـ الـمـادـيـ.

## بـ. منطلقات عملية المدافة

انطلاقاً مما ذكر أعلاه، فإن المدافة في قضايا النساء تنطلق من عدة نقاط أساسية :

### المرحلة الأولى : حدد /ي المشكلة

تبداً المدافة بتحديد المشكلة المراد لعملية المدافة التصدي لها وحلها أو المساهمة بحلها. والمشكلة هنا هي ظاهرة العنف ضد النساء التي باتت تعدّ من أهم المشاكل التي تعصف بالمجتمع العراقي بصفة عامة. وقد تفشت هذه الظاهرة وبرزت في السنوات الأخيرة كنتيجة للتراكمات الكثيرة للأحداث التي عصفت بالمجتمع العراقي بمختلف اطيافه وطوابقه، ومع تدهور الوضع العام، تدهورت أوضاع النساء من سيء إلى أسوأ كما هو الحال في فترات النزاع وما بعده بالإضافة إلى تدهور البنية التحتية في العراق وما ترتب عن ذلك من تردي الخدمات الأساسية للفرد بما فيها الخدمات الصحية وغيرها وبالذات مع غياب و/أو ضعف القوانين والتشريعات لضمان حقوق النساء في جميع مراحل حياتهن وبالذات أمنهن وحمايتهم من جميع أشكال التمييز والعنف.

### المشكلة المراد التصدي لها: العنف القائم على النوع الاجتماعي وال الحاجة إلى تعزيز السياسات الوطنية لنهضة العنف ضد النساء.

إن دوامة العنف المتواصلة تساهم في تفاقم الوضع الخاص بالعنف الذي تعاني منه النساء داخل المجتمع والأسرة وتعززه وتعيد إنتاجه وفق مبررات وظروف جديدة كما تعزز دور المراجعات الثقافية الموروثة في بناء الصورة النمطية للنساء. وساهمت السياسات السابقة وتعاملها مع النساء في تشويف صورة النساء في المجتمع وتغيير ثقافته نحو التساهل مع العنف الموجه ضد النساء بسبب ضعف وغياب المؤسسات المسؤولة عن حمايتها.

### المرحلة الثانية : جهز /ي نفسك . إعداد الدراسات الكمية والنوعية وإعداد ملف خاص بالموضوع

الأرقام وحدها تتحدث . ٤٤,٥٪ من النساء المتزوجات في عمر (١٥ - ٥٤) في العراق، تعرضن لعنف جسدي أو معنوي من الزوج في الإثنى عشر شهراً التي سبقت إعداد مسح عام ٢٠١١ من قبل صندوق الأمم المتحدة للسكان.

بالتألي في إن المرحلة الأولى من المدافة هي إجراء دراسات كافية لواقع النساء في إقليم كردستان. تهدف هذه الدراسات إلى رسم واقع المرأة في هذا الإقليم العراقي. لا تُحصر الدراسات بالشكل الكمي، بل يجب أن تجري دراسات نوعية، عن أنواع العنف الممارس ضد النساء، وأثاره ونتائجها، كما تتضمن تحديد التحديات والاحتياجات الخاصة بهذه الفتاة من النساء. ونهدف من البحث النوعي، تجهيز عدد من الحالات التي يمكن أن تحدث وقعاً أكبر في التأثير على القضية لدى الإعلام لأن الحالات أكثر تعبيراً وتاثيراً من الكلام النظري.

كما تتضمن هذه الخطوة تحضير الملف الخاص بالفتاة المراد العمل معها من أجل إحداث تعديل أو تغيير ما. علينا هنا في هذه الخطوة الرصد والمتابعة والتخطيط وتجهيز الملفات من كافة جوانبها.

**أولاً** : فهم القضايا التي يتم المدافة عنها، من جميع جوانبها. يقتضي الفهم معرفة وتمام بالقوانين والسياسة الموجودة وثراراتها وآليات تطبيقها (وجودها أو عدم وجودها) وهل هي مطبقة أم لا؟ والعائق أمام تطبيقها؟ كذلك إجراء احصاءات ودراسات عن الحالات التي يجري المدافة عنها.

**ثانياً** : المنهجية في العمل. أي وضع خطّة واضحة المعالم وتحديد الأولويات فيها واللاعبين الأساسيين فيها.

**ثالثاً** : الهدوء والعمل بعقلانية وليس بطريقة إنفعالية عاطفية.

**رابعاً** : الشريك وبناء التحالفات عبر بناء علاقة جيدة مع المعنيين بالقضايا التي يتم المدافة عنها. يبدأ الأمر بالتواصل مع النساء المعنيات، مروراً بالمنظمات والهيئات الشريكة وصولاً إلى واضعي السياسات ومن يقوم بتطبيقها، بهدف إشراكهم بالتطبيق.

**خامساً** : رفع الوعي وبناء القدرات للتمكن من التحول من حالة الحياد إلى التحسيس فالشراكة وفي حال فشلت عملية الإشراك، فالعمل بإيجابية على تحديد التحديات وربما اللجوء إلى المواجهة الإيجابية. وهذا الأمر يحتاج إلى بناء علاقة ثقة مع الفتاة التي يجري المدافة عنها ومع الجهة التي يجري المدافة معها. علينا أن نعمل بشكل جدي على رفع مستوى الوعي عند النساء ولدى كافة فئات المجتمع بحيث يصبحون حلفاء في آلية المدافة، لأن التحددي الأكبر الذي نعمل على التصدي له هو التقاليد والعادات المجتمعية التي تضع النساء ضمن قوالب جندريّة تساهمن في وضعهن في مرتبة أدنى.

**سادساً** : بناء علاقة ثقة وتعاون مع وسائل الإعلام بمختلف أنواعها، لما لهذه الوسائل من قدرة كبيرة على دعم عمل الأفراد والهيئات التي تقوم بالمدافة. ولا يجب حصر الإعلام بالوسائل التقليدية (صحف، إذاعات، محطات تلفزيونية، وكالات أنباء) بل بناء هذه العلاقة أيضاً مع المدونين والناشطين عبر وسائل التواصل الإلكتروني، كما استخدام هذه الوسائل بأفضل الطرق من أجل ضمان وصول الهدف المراد تحقيقه.

**سابعاً** : الاستفادة من الخبرات السابقة التي راكمها من سبقنا في هذا العمل، وتحديد الثغرات والأخطاء التي وقعوا فيها. كذلك الاستفادة من خبرات زملائنا الإقليميين والدوليين.



## تجهيز الملف قبل التوجه إلى الجسم الأمني

يُدرك رجال الشرطة أن مهمتهم الأساسية هي خدمة المجتمع وحماية الأشخاص والممتلكات، حماية الحريات، مكافحة الجريمة، وحماية الأشخاص والممتلكات والحربيات ومكافحة الجريمة، وتحفيظ مستوى الجريمة فيه. لذلك، من المفترض أنهم مؤيدون للقضايا التي تُعمل عليها. لكن علينا الحذر. الموقف الإيجابي لرجال الهرم في المؤسسة الأمنية، ليس من الضروري أن ينعكس على جميع العناصر.

قبل التواصل مع رجال الشرطة علينا تحضير ملفنا في هذا المجال. هذا يتطلب ما يلي:

- إجراء بحث ميداني عن كيفية تعاطي رجال الشرطة مع القضايا التي تصطدم بهم.
- رصد كيفية تعاطي رجال الشرطة المنتشرين في الشارع (تحديد شرطة السير) مع النساء، إذ من الشائع في المجتمعات الشرقية ممارسة رجال الشرطة للعنف الفظي ضد النساء.
- المعرفة بأبرز الأجهزة الأمنية التي يمكن التشبيك معها واستهدافها ضمن جهود المكافحة التي تقوم بها.
- المعرفة ورصد كافة الحالات من النساء اللواتي توجهن إلى رجال الشرطة ولم ينجحن في الوصول إلى العدالة.
- المعرفة ورصد كافة الحالات من النساء اللواتي توجهن إلى رجال الشرطة ونجحن في إقرار حقهن (تبليغ عن عنف، الخ...)
- المعرفة بأبرز الناشطين/ات الحقوقين ورجال الشرطة المدافعين عن حقوق الإنسان ووضع لوائح باسمائهم وبعقل تخصصهم.

## تذكرة ما يلي في مرحلة التحضير:

- إجمع/ ملأ خاصاً بالمشكلة المراد التطرق لها وحلها.
- إرصد/ أي أشكال العنف الموجه ضد النساء في العراق، والقيام بالدراسات حول نسب العنف النفسي والعنف الجسدي والإغتصاب والإتجار بالنساء وخطفهم، وقتل النساء بداعي الشرف، فضلاً عن إنتحار النساء وحرق الذات، والزواج المبكر وختان الإناث.
- حدد/ أي أماكن حدوث أشكال العنف ضد النساء بين الفضاء المنزلي والفضاء العام – سواء في الشارع أو في الأماكن العامة.
- أرصد/ أي كيفية تعاطي الفئات المستهدفة في آلية المكافحة (القضاة، رجال الدين، رجال السياسة والشرطة) مع هذه القضايا وما هو تاريخ تعاطيها في ذلك بصورة موثقة.
- أعد/ أي دراسة حالات خاصة بالنساء صاحبات القضية

## المراة الثالثة، تحديد نقاط التدخل الأساسية

تمثل هذه المرحلة بدراسة وتحليل الأرقام والحالات التي خرجت بها هذه الدراسات، ومقارنتها بالقوانين والسياسات العامة الموجودة في إقليم كردستان. الهدف من هذه المرحلة، هو تحديد نقطة الخلل الأساسية: هل هي في القوانين الموجودة، أم في آليات تطبيقها، أم في المستوى معًا. وهذا أمر أساسي لتحديد الخطوات اللاحقة في عملية المكافحة. إذ أن تحديد نقطة الخلل الأساسية تُمكن المدافعين من التوجّه إلى الأشخاص المعنيين الذين يمكنهم القرار والقدرة على تحسين أوضاع المرأة في إقليم كردستان. كما تتضمن هذه الخطوة تحليل الفئات التي تريد التوجّه لها في سياق عملنا في آلية المكافحة. علينا تحليل الفئات وفهم قدراتها وكيفية الاستفادة منها والبناء عليها في إستراتيجية المكافحة الخاصة بنا.

### فهم قدرات رجال الشرطة والاستفادة منها:

**سلطة رجال الشرطة:** علينا الانطلاق من الواقع ان رجال الشرطة ليسوا جهة تقريرية وتشريعية، بل هم جهة تنفيذية. لذلك، يجب التوجّه إليهم ضمن المتاح والمستطاع القيام به. وهذا ما يمكن القيام به، في حال قمنا في المرحلة الأولى بإعداد الملف بشكل متكمّل. إذا تبيّن أن هناك نقص في القوانين لا يمكن تحمّيل هذا الأمر إلى رجال الشرطة.

**التحالف معهم في جهود الضغط:** يمكن الاستفادة من رجال الشرطة في الضغط على رجال السياسة (أي الجهات المخولة إقرار القوانين). رجال الشرطة يرثون تقارير دورية لرجال السياسة عن الواقع الأمني في البلاد. ويمكن لهم تضمين هذه القارier الآثار السلبية لغياب القوانين والتشريعات.

**صورة رجال الشرطة:** علينا الاستفادة من كون قيادة الشرطة تزيد دوماً إظهار نفسها كجهة فاعلة إيجاباً في المجتمع، وخلق علاقة جيدة مع هذا الجسم الأساسي مما يمكن أن يقدمه لنا.

### تذكرة/ي أثناء تحديد نقاط التدخل الأساسية ضرورة ما يلي:

- التعمق في البحث عن مكونات إستراتيجية وطنية مناهضة العنف ضد النساء
- رصد القوانين والسياسات التي تميز بصورة صارخة بحق النساء والفتيات
- البحث عن التزامات العراق وحكومة كردستان بالإتفاقيات الدولية كالإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمواثيق والمعاهدات الدولية الخاصة بحقوق الإنسان التي صادق عليها العراق بما فيها إتفاقية السيداو
- النظر في السياسات العامة الخاصة بالمؤسسات المعنية بالتشريع أو بتنفيذ التشريعات وتطبيقها

## **المرحلة الرابعة : بناء العلاقات الإستراتيجية مع الفئات التالية الجمهور المستهدف/ المعنى بالقضية**

تمثل هذه المرحلة بناء علاقة ثقة مع قاعدة الجمهور المستهدف وفي هذه الحالة فهن النساء صاحبات القضية أو ضحايا العنف الجسدي أو المعنوي أو اللغطي أو القانوني (مثلاً عدم قدرة المرأة على إعطاء الجنسية لأولادها وزوجها يُعدّ عنفاً قانونياً). الهدف من بناء هذه العلاقة، هو تمكين المدافعين من القول أنهم يتحدثون باسم النساء، وليسوا مجرد ناشطين نجبيين. كما أن بناء هذه العلاقة، يمكن المدافعين التأثير في الأشخاص المعنويين القادرين على التأثير على واقع النساء عبر نشاطات مطلبية تتم عن طريق حشد النساء والفتات العنية بصورة مباشرة أو غير مباشرة بالقضية. أما آلية الوصول إلى علاقة الثقة هذه، فإنها تبدأ بالشفافية، وتحديد واضح لأهداف المدافعة، واعتماد الديمقراطية وسيلة لاتخاذ القرار في شأن الأساليب المفترض انتهاجها. كذلك، يجب أن يكون المدافعون قادرون على تأمين الحماية القانونية والجسدية والعنوية للنساء اللواتي يلتجأن إليهم.

### **الجهات والمؤسسات التي يمكن التشبيك معها**

تتضمن هذه المرحلة التشبيك وبناء التحالفات وهذا يتطلب وجود فريق قانوني، ومراكز إيواء وعلاج نفسي وجسدي. ليس بالضرورة أن يكون كل من يقوم بالمدافعة، مالكاً لجميع هذه الأطر، بل يكفي أن يكون إطار شراكة بين مختلف الأفراد والهيئات الذين يقومون بالمدافعة لتأمين وحدة متکاملة على الأقل. وليس خطأً أن تكون هذه الوحدة منشأة وتدار بالتعاون مع القطاع العام في كردستان أو مع الهيئات الدولية؛ بل إن هذا أفضل لأنه يؤمن حماية معنوية ومادية لها. لكن يجب الحرص على السرية الكاملة للنساء اللواتي يلتجأن إلى هذه المراكز. هذا يعني وجوب تشبيك الهيئات والجمعيات والأفراد العاملين في المدافعة مع بعضهم البعض، ومع هيئات المجتمع المدني والمؤسسات الحكومية وغير الحكومية المحلية الإقليمية والدولية بهدف الوصول إلى أفضل طرق للمدافعة.

يجب تركيز العمل هنا مع الناشطين القانونيين والعاملين/ات الإجتماعيين الذين هم في إحتكاك مباشر مع النساء في غرف الاستماع والإرشاد والتوعية القانونية. يستند ذلك إلى الخطوة الأولى التي تم القيام بها في تجهيز الملف. يمكن البدء هنا بعقد لقاءات مع هؤلاء الناشطين/ات بحيث يتم تشكيل نوع من رصد لأبرز التحديات التي يواجهونها في علاقة النساء المعنفات مع رجال الشرطة، ليُصار لاحقاً إلى تشكيل نوع من تحالف من شأنه الدفع قدماً في القضية المراد تحقيقها وفي تطبيق آلية المدافعة مع الفتاة التي نريد التواصل معها، أي القضاة.

ما يجب في هذا السياق تشكيل نوع من شبكة أو تحالف يضم كافة الناشطين/ات في المجتمع المدني المحلي بحيث تكون الجهود جماعية وتالياً من شأنها التأثير بصورة أكبر في تحقيق هدفنا الذي نريد تحقيقه.

### **المرحلة الخامسة : حدد /ي هدفك ورسالتك**

بعد أن يتم رصد وتحديد المشكلة والقيام برسم الغاية المراد تحقيقها، والتي تتضمن بالقضاء على العنف ضد النساء في إقليم كردستان، فإنه من الضروري تحديد هدفنا بحيث يكون الهدف قابلاً للقياس. ولدى تحديد الهدف تقوم بصياغة الرسالة بحيث تكون قصيرة، وتتضمن طلب محدد، وتحتوي على حجة قوية، وتتضمن الأرقام والدراسات التي تم القيام بجمعها.

### **تحديد الهدف والرسالة أثناء العمل مع رجال الشرطة**

يمثل هدفنا في سعي رجال الشرطة والسلطة الامنية إلى إنصاف النساء عبر إقرار سياسات حمانية لتحسين أوضاع النساء وضمان وصولهن إلى العدالة. وتمثل آلية عملنا من أجل تحقيق هذا الهدف بإشراك رجال الشرطة في جهود القضاء على العنف ضد النساء.

### **تذكر/ي أثناء تحديد الهدف والرسالة:**

- صياغة الهدف المراد تحقيقه
- صياغة الهدف بحيث يمكن تحقيقه خلال فترة زمنية محددة
- صياغة الرسالة بحيث تكون ذات وقع قوي ومطلب محدد وتحتوي حجة قوية

### **المرحلة السادسة : حدد /ي جمهورك**

في هذه المرحلة يتم تحديد الفئات التي يُراد العمل معهم كحلفاء محتملين، وفي قضية القضاء على العنف ضد النساء، نجد أن كل من رجال السياسة والدين ورجال الشرطة والقضاة هم من الفئات العنية بهذه القضية بشكل أو باخر. وتالياً، فإننا يجب أن ندرس ملياً عن هؤلاء المعنيين، ومن يمثلون، وما هي سياساتهم في هذا المجال، وما إذا ما سبق وكانت لديهم مواقف ملموسة (سلبية أو إيجابية) عن قضية العنف ضد النساء. يجب أن أعرف أيضاً إلى من يستند هؤلاء في صياغة السياسات الخاصة بهم وما هي مصادر معلوماتهم.

## لماذا رجال الشرطة؟

رجال الشرطة هم الجهة المفترض بها تطبيق القانون. وهم من يجب أن تتجه لهن النساء المنفعت. وهم من يقومون بالتحقيقات في حالات الاغتصاب والاعتداء الجنسي على النساء. كما أن رجال الشرطة قادرون على تعطيل تطبيق القوانين أو تفعيلها كما يشاؤون. يضاف إلى ذلك، فإن رجال الشرطة يملكون ميزانية جيدة للعمل على الحد من العنف تجاه النساء. لذلك، علينا قبل التواصل مع رجال الشرطة، تحديد الجهة المفترض التوجّه لها، وهي قيادة الشرطة ومديرية مكافحة العنف ضد المرأة».

كما أن رجال الشرطة، في موقع مؤثر جداً، فإذا عارضوا قضائياً، فإنهم قادرون على التأثير السلبي بشكل كبير. وهم غير مضطرين لإعلان سببتهم، بل يكفي العرقلة والمماطلة في التحقيقات التي تجري في قضايا العنف ضد النساء، كما أن تحقيقاتهم تؤثر كثيراً في قرارات القضاء، إذ غالباً ما يُبني عليها.

## التحضير للزيارة:

طلب الموعد: بعد الانتهاء من تحضير الملفات - من ضمنها ما قمنا بإعداده عن المشكلة وحجمها وتحديد غايتنا وهدفنا - يجب طلب موعد من المعينين في الشرطة. ومن المفضل أن تكون الزيارة الأولى موجهة لقيادة الشرطة في إقليم كردستان.

تشكيل الوفد: بعد تحديد الموعد ومدته، يجب تشكيل الوفد. في الزيارة الأولى يجب أن يضم الوفد رئيس الهرم في الهيئة التي طلبت الزيارة، والمعنى /ة عن هذا الملف واحد القانونيين والعاملين/ات الاجتماعيين/ات. ثم يجب تقسيم المحاور استناداً لملة الموعد المحددة.

## نصائح أثناء الزيارة:

على الوفد أن يتحلى بالثقة خلال النقاش، ويظهر متمنكاً من الملف.

- بداية يجب تقدير الدور الذي تلعبه الشرطة في الحفاظ على الأمن والتسليم بأنها الملجأ الأول للمرأة العنفة، يليه، تقديم عرض سريع لواقع النساء من خلال الأرقام والدراسات التي تم القيام بها.

- ثم يتم شرح ما هو مطلوب من الشرطة وكيفية الحصول عليه . تذكر/ي دائماً أن المطلب يرتكز بصورة أساسية على الهدف المراد تحقيقه.

- ضرورة تأكيد الرغبة على تكرار هذه اللقاءات لبناء علاقة ثقة متبادلة.

- خلال الزيارة يتم تقديم دراسة من عدة صفحات لقيادة الشرطة عن الذي نريده منها، وعن الثغرات التي تراها في عمل الشرطة، مع الإشارة بایجابية إلى كل الأمور الجيدة التي يقوم بها رجال الشرطة. ويجب تقديم عرض سريع للآثار السلبية للعنف ضد النساء على الأمن في إقليم كردستان وكيف أن تحسين ظروف النساء يمكن أن يُساهم بشكل إيجابي في تخفيف نسبة العنف والجريمة في المجتمع.

وفي نهاية اللقاء، يجب سؤال قيادة الشرطة عن الشكل الذي تراه مناسباً للتتنسيق، بحيث يتم تشكيل آلية تواصل دائمة.

في الخلاصة، علينا الاستفادة من كون قيادة الشرطة تريد دوماً إظهار نفسها كجهة فاعلة إيجاباً في المجتمع، وخلق علاقة جيدة مع هذا الجسم الأساسي لما يُمكن أن يُقدمه لنا.

## النتائج المحتملة للزيارة

في حالة إيجابية قيادة الشرطة تجاه قضايا النساء، فإننا نطلب من هذه القيادة التفكير بصورة مشتركة عن آليات إجرائية ملموسة من شأنها التسرع في تحسين أوضاع النساء (من مثل إجراء ورشات تدريبية مع العناصر والضباط المعنيين متابعة هذا الملف. يجب أن يكون التدريب غير ممل وعملي، مستنداً إلى المعطيات التي نملكها، ويفضل تدريب ضباط في الشرطة بحيث يتولون عملية التدريب لاحقاً، لأنه يعطي المزيد من المصداقية والتأثير).

في الوقت عينه، علينا القيام بعملية رصد مستمرة لتطور عمل رجال الشرطة. بحيث نُعد تقارير شهرية وفصلية وسنوية. ترفع هذه التقارير بداعية إلى قيادة الشرطة، أو الجهة المخولة التنسيق معنا، ونطالبها باتخاذ الاجراءات المناسبة في حالة الإخلال في تطبيقها. هكذا، يمكننا التيقن من التعاون والإيجابية التي أبلغتنا إياها قيادة الشرطة. فإذا كانت ردود القيادة إيجابية على ما نُقدمه لها من حالات، وسارت إلى معالجتها ومحاسبة المقصرين، فهذا يعني أننا أمام علاقة إيجابية يمكن البناء عليها.

في هذه الحالة، علينا الإشارة بتعاون رجال الشرطة معنا وتكريمهم إعلامياً وشعبياً، من دون أن ننزلق لمستوى تلميع الصورة، وذلك للإشارة لجميع الجهات المؤثرة بقضايا النساء، أنتا تحسن التصرف ونكرم من يتعاون معنا

أما في حالة عدم التجاوب، فهذا يعني أننا أمام إلتزام لفظي لا أكثر. ماذا نعمل إذا؟ في هذه الحالة، علينا تقييم الوضع. أولاً من خلال التواصل مع القيادة السياسية للشرطة، أي وزارة الداخلية، لنرى ما الذي يمكن أن تقدمه لنا. ثم، نتوجه إلى القضاء معززين بالدراسات والحالات التي تملك. هنا علينا أن نستمر بالتواصل مع قيادة الشرطة ونقيّم أدائها. فإذا كان هناك ثمة تطور إيجابي في الإلتزامات وترجمتها بصورة عملية حينها نستمر بها من الضغط ونعود للتنسيق معها. أما إذا لم يكن هناك من تطور إيجابي، فعلينا اللجوء التدريجي إلى وسائل الإعلام، كونها السلطة التي يهابها الجميع. تواصلنا مع وسائل الإعلام يجب أن يكون مدروساً. نستند إلى حالات معينة، ولا نحرق جميع أوراقنا، بحيث نجعل قيادة الشرطة راغبة في تسوية الأمور معنا، حتى لا نكشف كل شيء.

في الخلاصة، علينا الاستفادة من كون قيادة الشرطة تريد دوماً إظهار نفسها كجهة فاعلة إيجاباً في المجتمع، وخلق علاقة جيدة مع هذا الجسم الأساسي لما يُمكن أن يُقدمه لنا.

## إحراص/ي على:

- جمع المعلومات الأساسية والضرورية عن وضع النساء وعن رجال الشرطة وعلاقتهم بهذا الملف.
- تحديد ما الذي تريده من رجال الشرطة وما الذي يمكنهم القيام به
- تحديد الأخطاء التي يقع بها رجال الشرطة (تجاهل النساء المعنفات أو ممارسة العنف اللفظي تجاه النساء في الشارع
- بناء علاقة استراتيجية مع قيادات رجال الشرطة وجسمها المنتشر في المناطق
- تحديد المعارضين للقضيبتك من داخل الجسم الأمني
- حماية النساء اللواتي يلجان إلينا.
- تحويل المعارضين إلى محايدين والمحايدين إلى مؤيدين.
- بناء علاقة ممتازة مع مختلف وسائل الاعلام واستفاد من وسائل التواصل الاجتماعي.

## تجنب/ي

- الإتهام من دون دليل.
- تجاهل أي معلومة قد تصلنا.
- السماح لأي شيء أو أحد بإشغالك عن قضيتك الأساسية بقضايا جانبية، بحيث نضع نصب أعيننا المشكلة الأساسية التي تزيد التطرق لها والهدف المراد تحقيقه
- الاستخفاف بالتأثير السلبي الذي يمكن أن يخلفه العداء مع الجسم الأمني.
- التخلّي عن أي امرأة لأي سبب.
- عزل نفسك عن قضايا مجتمعك.
- إهمال رصد عمل رجال الشرطة والجسم الأمني حتى لو كانت العلاقة ممتازة مع القيادة.
- التوجّه إلى وسائل الإعلام منذ اللحظة الأولى.
- السماح رجال الشرطة باستعمالك لتلميع صورتهم.
- نسيان الهدف الأساسي وهو القضاء على العنف بغية تحسين أوضاع النساء.

© حقوق النشر محفوظة لمنظمة أسودا ومنظمة أوكسفام ومؤسسة أبعاد  
تحت رخص المشاع الإبداعي ٢٠١٣

مركز الموارد للمساواة بين الجنسين  
Resource Center For Gender Equality



OXFAM



مشروع ممول من الاتحاد الأوروبي